

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.03.2021 10:11
№1128735-7; 1.1

15 марта 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
 2. Пояснительная записка на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с данным законопроектом на 1 л.
 5. Перечень нормативно правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с данным законопроектом на 1 л.

6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе (Диск CD-R);

С уважением,
Депутат Государственной Думы *Г.И. Данчикова* — Г.И. Данчикова

С уважением,
Депутат Государственной Думы *М.П. Беспалова* — М.П. Беспалова

Депутат Государственной Думы *Н.С. Максимова* — Н.С. Максимова

Вережковский О.И. 8(495)692 9077;

Вносится депутатами
Государственной Думы
Г.И. Данчиковой
М.П. Беспаловой
Н.С. Максимовой

Проект

№ 1128735-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8424, 2019, № 52 (часть I), ст. 7765) следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 3 исключить слова «, возврат на прежние места их обитания»;

2) статью 4 дополнить пунктом следующего содержания:

«5) приоритета безопасности человека и общества.»;

3) статью 7 дополнить новой частью следующего содержания:

«4. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, исходя из уровня минимальной бюджетной обеспеченности, осуществляют собственное правовое регулирование численности животных без владельцев, находящихся в приютах для животных на территории субъекта Российской Федерации.»;

4) в пункте 6 части 2 статьи 11 исключить слова «, умерщвление животных»;

5) в статье 16:

а) в части 7:

- в пункте 2 исключить слова «маркирование неснимаемыми и несмываемыми метками»;

- в пункте 4 исключить слова «либо возврата таких животных на прежние места их обитания»;

б) часть 11 изложить в следующей редакции:

«11. Процедура регулирования численности животных без владельцев, решение по которой принято органом государственной власти субъекта Российской Федерации, производится специалистами в области ветеринарии гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть.»;

б) в статье 18:

а) в части 1:

- пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) размещение в приютах для животных и содержание в них

животных без владельцев, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных;»;

- пункты 4 и 5 исключить;

б) пункт 1 части 2 изложить в следующей редакции:

«1) отлову подлежат все животные без владельца;»;

в) в части 4 исключить слова: «, не имеющих неснимаемых и несмываемых меток»;

г) часть 6 исключить;

д) часть 7 считать частью 6.

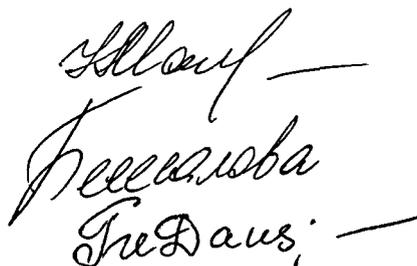
Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

В.В. Путин


Путин
В.В.

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) предлагается внести изменения, направленные на исключение пребывания на «законных основаниях» бездомных животных на улицах и в местах общего пользования городов и населённых пунктов. Закон направлен на обеспечение приоритета безопасности человека, его здоровья и иных прав и законных интересов граждан. Поэтому статья 4 Федерального закона № 498-ФЗ от 19.12.2018 года «Об ответственном обращении с животными и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) дополняется принципом приоритета безопасности человека и общества.

Положениями Федерального закона № 498-ФЗ регламентируется в отношении животных без владельцев метод ОСВВ – отлов, стерилизация, вакцинация, выпуск. Данная процедура удаляет у животных репродуктивную функцию, но не здоровый оскал. Оказавшись на улице, собаки объединяются в стаи, что вызывает угрозу для населения, так как в стаях они становятся агрессивными.

Через ОСВВ прошло много стран, и данный метод был признан неэффективным, дополнен другими методами. ОСВВ не даёт полного контроля над животными, вновь выпущенными в городскую среду. Даже предварительная вакцинация не даст гарантии того, что через три года (а именно это максимальный срок действия вакцины и формирования устойчивого иммунитета к заболеваниям после вакцинации) данные особи не подвергнутся заболеваниям, переходящим в эпидемию.

ОСВВ легализует явление бродяжничества и с ним уже не получится никогда справиться. Проблемы, вызванные свободно обитающими и неконтролируемыми стерилизованными собаками, такие как шум, фекальные загрязнения, укусы и дорожно-транспортные происшествия, создают негативные последствия как для населения, так и для животных, поэтому для решения проблемы необходим безвозвратный отлов и работа с населением по воспитанию ответственного обращения со своими животными.

Закрепление программы ОСВВ в качестве приоритетного метода регуляции численности бродячих животных, не имеет под собой научно-практического и правового обоснования и противоречит основным принципам обращения с животными, предусмотренными в статье 4 Федерального закона № 498-ФЗ.

Бродяжничество собак и кошек необходимо рассматривать как негативное явление. По разным источникам, в странах с безвозвратным отловом бродячих собак установленный законом минимальный срок передержки широко варьируется (3 – 60 дней). Кроме того, из этих стран 32 % усыпляют животных, которые не были возвращены хозяевам или не пристроены за время передержки, 6 % умерщвляют всех животных сразу после отлова (не ожидая истечения срока передержки) и 10% стран не разрешают (юридически) умерщвление здоровых бродячих собак, формально требуя длительного содержания в случае невозможности пристроить животное. Бродячие собаки и кошки могут вести жизнь, "качество" которой крайне низко, поиски корма, конкуренция за ограниченные ресурсы и отсутствие ветеринарного обслуживания приводят к недоеданию, травмам и заболеваниям. Кроме того, бродячие животные представляют существенную угрозу здоровью человека как переносчики болезней. Важно принять эффективные подходы к работе с бродячими собаками и в первую очередь защитить людей от контакта с этими животными. Опыт работы муниципалитетов за истекшие два года показал недостаток финансовых ресурсов для выполнения в полном объеме положений Федерального закона

№ 498-ФЗ в части формирования в необходимом количестве приютов для животных, обеспечения приютов специалистами, обеспечения питания для животных и др. вопросы. Отмечается рост численности бездомных животных без владельцев. Поэтому законопроектом вводится положение, в соответствии с которым, исходя из уровня минимальной бюджетной обеспеченности, органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование численности животных без владельцев, находящихся в приютах для животных на территории субъекта.

Принятие и реализация законопроекта не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Трескалова

И. Давыдов
Г. Давыдов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части исключения нормы предусматривающей возвращение из приюта животных без владельцев на прежние места их обитания) не потребуют дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Гусева

Гусева;
Гусева

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Исмаилова

Исмаилова
Исмаилова

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие предлагаемого проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части исключения нормы, предусматривающей возвращение из приюта животных без владельцев на прежние места их обитания) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие предлагаемого проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части исключения нормы, предусматривающей возвращение из приюта животных без владельцев на прежние места их обитания) потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 23.11.2019 № 1504 "Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них"».

Обоснование необходимости подготовки: подпункт «е» пункта 3 методических указаний содержит понятие «неснимаемых и несмываемых меток», которое проектом федерального закона предлагается исключить из текста закона.

Срок подготовки: 180 дней после дня официального опубликования предлагаемого проекта федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России.

Гессалова

Тришанс;

Май